

**Uchwała Rady Młodych Naukowców nr 2/2019 z dnia 13 lutego 2019 r.
w sprawie projektu ustawy - Prawo zamówień publicznych z dnia 21 stycznia 2019 r.**

Na podstawie § 3 pkt 1 i 2 Zarządzenia Ministra Nauki i Szkolnictwa Wyższego z dnia 31 października 2018 r. w sprawie powołania zespołu doradczego – Rady Młodych Naukowców (Dz. Urz. MNiSW z 2018 r. poz. 50) Rada Młodych Naukowców uchwala, co następuje:

§1

1. **Rada Młodych Naukowców popiera ideę wprowadzenia do systemu prawa nowej ustawy – Prawo zamówień publicznych.** Obecnie obowiązujące regulacje ustawy Prawo zamówień publicznych z dnia 29 stycznia 2004 r. (tj. z 2017 r., Dz.U. poz. 1579, z późn. zm.) są nieprzejrzyste oraz nadmiernie rozbudowane. Ponadto stanowią one poważną barierę w prowadzeniu badań naukowych poprzez ograniczenie swobody wydatkowania środków publicznych przeznaczonych na realizację projektów badawczych. Z tego powodu dostrzegamy potrzebę wprowadzenia jasnej wykładni stosowania przepisów regulujących zamówienia publiczne na poziomie centralnym. Jesteśmy zdania, że odpowiednio ukierunkowane i zarządzane zamówienia publiczne w sferze nauki przyczynią się do wzrostu efektywności oraz konkurencyjności badań i rozwoju.
2. **Wnioskujemy o podwyższenie progu bagatelności dla zamówień w zakresie badań naukowych i prac rozwojowych do 221 000 euro, a więc kwoty wskazanej w dyrektywie Parlamentu Europejskiego i Rady 2014/24/UE z dnia 26 lutego 2014 r. w sprawie zamówień publicznych (Dz. Urz. UE L 94 z 28.3.2014 r., str. 65, z późn. zm.). Pozostawienie progu stosowania przepisów ustawy PZP na poziomie 30 000 euro jest nie do zaakceptowania, ponieważ stanowi znaczącą przeszkodę w realizacji projektów badawczych.** Zdajemy sobie sprawę, że państwa członkowskie Unii Europejskiej kształtują własne uregulowania wewnętrzne. Podkreślamy jednak fakt, że procedury dla zamówień powyżej wskazanego progu bagatelności, zaproponowane w opinionym projekcie ustawy PZP, są czasochłonne, a brak możliwości swobodnego zakupu produktów niezbędnych do celów naukowych znacznie zaburzy proces badawczy, który

wymaga elastyczności oraz szybkości działania. Zamówienia publiczne to kluczowa forma udziału sektora publicznego w gospodarce, jednakże specyfika jednostkowa zamówień w obszarze nauki i ich znaczenie dla rynku wewnętrznego jest diametralnie inna aniżeli w przypadku administracji publicznej. Zamówienia w obszarze nauki dotyczą zakupu specyficznych odczynników, zużywalnych/jednorazowych materiałów laboratoryjnych oraz wyposażenia pracowni badawczych, dlatego też powinny być traktowane w sposób odrębny. Z tego względu w obecnej formie projektowana ustawa będzie **utrudniała i hamowała rozwój nauki w Polsce.**

3. Rada Młodych Naukowców postuluje, aby w nowo powstającej ustawie PZP **próg bagatelności dotyczył z osobna każdego projektu badawczego finansowanego ze środków zewnętrznych.** Jednocześnie wskazujemy, że jeżeli w okresie ich realizacji wartość zamówienia danego rodzaju nie przekracza progu bagatelności, to przepisów ustawy nie stosuje się. Proponujemy, aby przepis ten uzyskał następujące brzmienie:
„Próg bagatelności dotyczy z osobna każdego projektu badawczego finansowanego ze środków zewnętrznych. Jeżeli w każdym roku realizacji projektu wartość zamówienia danego rodzaju nie przekracza progu bagatelności, to przepisów ustawy PZP nie stosuje się.”
4. **Stosowanie przepisów proponowanych w obecnym projekcie ustawy PZP spowoduje konieczność poświęcenia przez naukowców jeszcze większej ilości ich czasu na czynności administracyjne kosztem działalności badawczej.** Dodatkowo, proponowane procedury przetargowe nadal będą utrudniać wykonanie planu badawczego zgodnie z harmonogramem projektów naukowych, uniemożliwiając osiągnięcie założonych celów w czasie ich trwania. Taka sytuacja prowadzi do przedłużania realizacji projektów, w tym opóźnień w publikacji i komercjalizacji uzyskanych wyników badań, co bezpośrednio przekłada się na spowolnienie rozwoju naukowego i niewykorzystanie innowacyjnego potencjału kraju.
5. **Regulacje prawne dotyczące wydatkowania środków finansowych w systemie zamówień publicznych powinny uwzględniać strategiczne cele państwa,** między innymi wzrost innowacyjności, dzięki efektywnym inwestycjom w badania naukowe. Osiągnięcie powyższego celu nie będzie możliwe bez odważnych zmian w ustawie

Prawo zamówień publicznych. Mając na względzie konkurencyjność polskiej nauki i rozwój gospodarczy uważamy, że wymagane jest podjęcie zdecydowanych działań w dostosowaniu przedmiotowego projektu ustawy do specyficznych realiów badań naukowych i prac rozwojowych prowadzonych w polskich uczelniach, instytutach naukowych i badawczych. Wyżej wymieniony projekt ustawy powinien uwzględniać specyfikę i odrębność przedmiotowych zamówień publicznych w sferze nauki w stosunku do zamówień z innych sektorów publicznych.

§2

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Młodych Naukowców



Dr Piotr Wojtulek